

Departament Prawno-Organizacyjny GUNB informuje

Czy inwestor może otrzymać dziennik budowy w dniu dokonania zgłoszenia?

Obecnie obowiązujące przepisy *ustawy – Prawo budowlane* (Dz.U. z 2013 r. poz. 1409 z późn. zm.) oraz *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki tablicy informacyjnej oraz zgłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia* (Dz.U. z 2002 r. nr 108, poz. 953 z późn. zm.) nie zawierają regulacji dotyczących wydawania dziennika budowy obiektów budowlanych realizowanych na podstawie zgłoszenia. Zgodnie z przepisami *ustawy*, zgłoszenia należy doko-

nać przed terminem zamierzonego rozpoczęcia robót budowlanych. Właściwy organ, w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia, może, w drodze decyzji, wnieść sprzeciw. Zatem do wykonywania robót budowlanych można przystąpić, jeżeli organ nie wniósł sprzeciwu w tym terminie (art. 30 ust. 5 *ustawy – Prawo budowlane*). Należy przyjąć, że dziennik budowy powinien zostać wydany inwestorowi po upływie terminu, o którym mowa w art. 30 ust. 5 *ustawy*, jeżeli organ nie wniósł sprzeciwu.

Nowe przepisy dotyczące przebudowy drogi

Po wejściu w życie 28 czerwca 2015 r. *ustawy z 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. poz. 443), budowa i przebudowa zjazdu z drogi wojewódzkiej, powiatowej i gminnej nie wymaga już uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę i może być realizowana na podstawie zgłoszenia (art. 29 ust. 1 pkt 11 w zw. z art. 30 ust. 1 pkt 1 oraz pkt 2b *ustawy – Prawo budowlane*). Jednocześnie nowelizacja umożliwiła inwestorowi uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę w przypadku robót budowlanych, które wymagają jedynie zgłoszenia (art. 30 ust. 1a *ustawy*). Przepis ten dotyczy również budowy zjazdów. Tym samym w aktualnym stanie prawnym **zjazdy z dróg mogą być realizowane zarówno w trybie pozwolenia na budowę, jak i zgłoszenia**.

Pozwolenia na budowę nie wymaga także wykonanie robót budowlanych polegających na przebudowie drogi (art. 29 ust. 2 pkt 12 *ustawy*). Zgodnie z art. 3 pkt 7a *ustawy*, przez przebudowę drogi rozumie się wykonywanie robót, które powodują zmianę parametrów użytkowych lub technicznych, w tym również parametrów charak-

terystycznych (np. szerokości), w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego. Definicja ta koresponduje z definicją zawartą w art. 4 pkt 18 *ustawy z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz.U. 2015 r. poz. 460 z późn. zm.), zgodnie z którą przebudową drogi jest wykonywanie robót, w wyniku których następuje podwyższenie parametrów technicznych i eksploatacyjnych istniejącej drogi, niewymagających zmiany granic pasa drogowego.

Przez pas drogowy należy rozumieć, w myśl art. 4 pkt 1 *ustawy o drogach publicznych*, wydzielony liniami granicznymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym są zlokalizowane droga oraz obiekty budowlane i urządzenia techniczne związane z prowadzeniem, zabezpieczeniem i obsługą ruchu, a także urządzenia stosowane do zarządzania drogą. Zatem, jeżeli zamierzone roboty budowlane mieszczą się w pojęciu przebudowy drogi, tzn. nie powodują zmiany granic pasa drogowego, to na ich wykonanie nie jest potrzebne pozwolenie na budowę, a jedynie zgłoszenie właściwemu organowi (art. 30 ust. 1 pkt 2b *ustawy – Prawo budowlane*).

Jak należy rozumieć aktualne brzmienie art. 28 ust. 1 ustawy – Prawo budowlane?

Nowelizacja *ustawy – Prawo budowlane* zmieniła brzmienie art. 28 ust. 1 przez wykreślenie z niego słowa „ostatecznej”. Obecnie roboty budowlane można rozpocząć na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę, z zastrzeżeniem art. 29-31 *ustawy*, a nie, jak poprzednio, na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę. Nie oznacza to jednak, że w każdym przypadku istnieje możliwość rozpoczęcia robót budowlanych w dniu wydania decyzji.

O tym, kiedy decyzja administracyjna podlega wykonaniu, decyduje *ustawa z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.). W myśl art. 130

§ 1 K.p.a. decyzja nie ulega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania. Jeżeli więc w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę poza inwestorem występowały także inne podmioty, mają one prawo w terminie 14 dni wnieść odwołanie. Natomiast jeśli inwestor był jedyną stroną postępowania administracyjnego, a decyzja jest zgodna z jego żądaniem, to w myśl art. 130 § 4 K.p.a., podlega ona wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania. Tym samym roboty budowlane mogą być rozpoczęte bezpośrednio po otrzymaniu pozwolenia na budowę, ponieważ nie ma w takim przypadku innych podmiotów mogących ewentualnie odwołać się od decyzji.